

# ПОЛІСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ



Факультет права, публічного управління та національної безпеки

Кафедра економічної теорії, інтелектуальної власності та публічного управління

## Силабус навчальної дисципліни “ТЕОРІЯ ТА ІСТОРІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ”

### 1. Профіль дисципліни

Освітньо-професійна програма «Публічне управління та адміністрування»	Освітній ступінь – бакалавр Галузь знань: 28 Публічне управління та адміністрування Спеціальність: 281 Публічне управління та адміністрування Кількість кредитів – 6 Загальна кількість годин – 180 Рік підготовки, семестр – 1/1 Компонент освітньої програми: обов’язкова Цикл підготовки: професійний Мова викладання: українська
--	--

### 2. Інформація про викладача

Викладач (-і)	Довженко Валентина Анатоліївна
Профайл викладача (-ів)	<a href="http://znau.edu.ua/fakulteti/ekonomiki-ta-menedzhmentu/m-about-etiv/m-sklad-etiv/dovzhenko-valentina-anatolijivna">http://znau.edu.ua/fakulteti/ekonomiki-ta-menedzhmentu/m-about-etiv/m-sklad-etiv/dovzhenko-valentina-anatolijivna</a>
Контактна інформація	098-46-011-92; vdovzhenko@ukr.net
Сторінка курсу в Moodle	<a href="http://beta.znau.edu.ua:3398/course/view.php?id=1005">http://beta.znau.edu.ua:3398/course/view.php?id=1005</a>
Консультації	Онлайн консультація через Viber щосереди з 13.00 до 17.00

### 3. Анотація до дисципліни

Метою вивчення навчальної дисципліни є оволодіння базовими знаннями щодо теоретичних та практичних аспектів здійснення державної влади та формування на цій основі відповідних компетентностей.

Завдання:

- оволодіння теоретичними основами державного управління: визначення поняття «державне управління», його ролі та місця в суспільстві; аналіз еволюції державного управління від давніх часів до сучасності; вивчення різних теорій і концепцій державного управління; дослідження принципів, функцій та методів державного управління.

- розуміння сучасних тенденцій у сфері державного управління: аналіз впливу глобалізації, інформатизації та інших сучасних процесів на державне

управління; вивчення нових форм і методів державного управління; оцінка ефективності сучасних систем державного управління.

• формування практичних навичок: набуття вміння аналізувати конкретні ситуації в сфері державного управління; розвиток навичок прийняття управлінських рішень; оволодіння методами дослідження в галузі державного управління.

Процес вивчення дисципліни спрямований на формування елементів таких компетентностей:

а) загальних (ЗК):

ЗК05. Здатність до адаптації та дії в новій ситуації;

ЗК07. Здатність планувати та управляти часом.

б) спеціальних/фахових (СК/ФК):

СК02. Здатність забезпечувати належний рівень вироблення та використання управлінських продуктів, послуг чи процесів.

Програмні результати навчання (ПРН):

РН01. Використовувати базові знання з історичних, культурних, політичних, соціальних, економічних засад розвитку суспільства;

РН04. Знати структуру та особливості функціонування сфери публічного управління та адміністрування.

У результаті вивчення навчальної дисципліни здобувач вищої освіти повинен

*знати:* теорію державного управління як комплексну галузь управлінської діяльності; нормативно-правове забезпечення та правові основи діяльності центральних та місцевих органів влади; основні принципи державного управління, механізми їх прояву і особливості застосування; роль держави в управлінні суспільним розвитком; загальну характеристику системи державного управління; цілі, функції та організаційно-функціональну структуру державного управління; розробку, прийняття та особливості виконання державно-управлінських рішень; особливості здійснення контролю у сфері державного управління; витоки державного управління в Україні, розвиток системи державного управління в різні історичні часи;

*вміти:* виявляти високий рівень обізнаності щодо загального напрямку і тенденцій становлення нової системи державного управління в Україні, історичної зумовленості форм і методів державно-управлінської діяльності; надавати експертну оцінку нормативно-правовим актам на різних рівнях державного управління; фахово аналізувати інформацію, оцінювати повноту та можливості її використання; узагальнювати вітчизняний і зарубіжний досвід управління з метою його використання у процесі розбудови нової системи державного управління в Україні; оцінювати результативність та ефективність державно-управлінських рішень.

## 4. Організація навчання

### 4.1. Обсяг дисципліни

Вид заняття	Загальна кількість годин	
	Денна	Заочна
Лекції	34	8
Практичні / лабораторні	38	8
Самостійна робота	108	164

### 4.2. Зміст навчальної дисципліни

№ з/п	Тема	Назва теми	Кількість годин	
			денна форма	заочна форма
<b>Змістовний модуль 1. ТЕОРІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ</b>				
1	T1	ОСНОВИ ТЕОРІЇ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ: ПРЕДМЕТ, ЗАВДАННЯ, МЕТОДОЛОГІЯ Передумови виникнення державного управління. Сутність і зміст державного управління. Суб'єкт, об'єкт та функції державного управління.	12	12
2	T2	ЗАКОНИ, ПРИНЦИПИ ТА ФУНКЦІЇ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ Закони та закономірності управління. Основні закони державного управління. Принципи державного управління. Європейські принципи державного управління. Управлінські відносини. Класифікація державно-управлінських відносин. Процес управління. Функції державного управління. Основні функції державного управління. Конкретні функції державного управління. Головні і допоміжні функції державного управління.	12	12
3	T3	СИСТЕМНІСТЬ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ Системні аспекти державного управління. Модель державного управління. Комунікації в системі державного управління.	12	12
4	T4	ДЕРЖАВА ЯК СУБ'ЄКТ УПРАВЛІННЯ СУСПІЛЬНИМИ ПРОЦЕСАМИ Сутність поняття «держава». Політологічне і соціологічне визначення держави. Ознаки та функції держави. Держава як керована і керуюча система. Сучасні концепції держави	12	12
5	T5	ПУБЛІЧНА ВЛАДА ТА ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ Категорія «влада» в управлінні. Публічна влада та державне управління. Реалізація публічної влади в умовах різних типів політичного режиму.	12	12
6	T6	НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ Законність в державному управлінні. Конституційні засади державного управління. Нормативно-правова система державного управління.	12	12
7	T7	ОРГАНІЗАЦІЙНІ ЗАСАДИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ	12	12

		Цілі та цілепокладання в державному управлінні. Організаційна структура державного управління. Просторовий аспект державного управління. Кадрова політика у сфері державного управління		
8	T8	ПІДГОТОВКА ТА ПРИЙНЯТТЯ РІШЕНЬ В ДЕРЖАВНОМУ УПРАВЛІННІ Поняття та суть управлінського рішення. Підготовка управлінського рішення. Технологія ухвалення управлінського рішення.	12	12
9	T9	РЕЗУЛЬТАТИВНІСТЬ ТА ЕФЕКТИВНІСТЬ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ Загальна соціальна ефективність державного управління. Ефективність організації і функціонування суб'єктів державного управління. Ефективність діяльності органів та посадових осіб. Економічна оцінка ефективності органу державної влади.	12	12
10	T10	КОНТРОЛЬ У СФЕРІ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ Поняття та види контролю. Контроль, інституціалізований за гілками державної влади. Громадський контроль	12	12
11	T11	СИСТЕМА ОРГАНІВ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ В УКРАЇНІ Центральні органи публічного адміністрування. Територіальні підрозділи центральних органів влади. Місцеві органи влади. Місцеві органи державної виконавчої влади. Система місцевого самоврядування	12	12
<b>Змістовний модуль 2. ІСТОРІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ. ЗАРУБІЖНИЙ ДОСВІД ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ</b>				
12	T12	СВІТОВА ІСТОРІЯ РОЗВИТКУ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ Розвиток державного управління у стародавньому світі Сходу. Розвиток державного управління в античних країнах стародавнього світу. Розвиток державного управління в періоди Середньовіччя та Відродження. Державне управління в періоди Нового і Новітнього часу.	12	12
13	T13	ЕВОЛЮЦІЯ РОЗВИТКУ СИСТЕМИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ В УКРАЇНІ ДО ПОЧАТКУ ХХ СТ. Становлення системи державного управління в Київському і Галицько-Волинському князівствах (IX – середина XIV ст.). Державне управління на українських землях у складі Литви та Польщі (середина XIV – середина XVII ст.). Управління в самоврядній Україні (середина XVII ст. – середина XVIII ст.) та в період занепаду Козацької державності. Українські землі в складі Російської та Австро-Угорської імперій (кінець XVIII – початок ХХ ст.) Проблеми державного управління в умовах революційних перетворень 1917-1920 років. Практика державно-управлінської діяльності в Українській Радянській Соціалістичній республіці (УРСР)	12	12
14	T14	ОСОБЛИВОСТІ ДЕРЖАВНО-УПРАВЛІНСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ В НЕЗАЛЕЖНІЙ УКРАЇНІ	12	12

		Формування конституційно-правової моделі держави в незалежній Україні. Політична та конституційна реформи 2006-2010 рр. Система державного управління України після Революції Гідності		
15	T15	ОСОБЛИВОСТІ РОЗВИТКУ СИСТЕМИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ В ЗАРУБІЖНИХ КРАЇНАХ Практичне значення вивчення досвіду державного управління зарубіжних країн. Особливості державного управління в окремих країнах. Досвід Європейських країн. Досвід державного управління Японії. Розвиток місцевого самоврядування в унітарних та федеративних державах.	12	12
Разом:			180	180

### 4.3. Форми контролю та методи оцінювання

Загальна система оцінювання дисципліни: загальна сума балів розподіляється у пропорції: *участь у роботі впродовж семестру/екзамен – 60/40.*

**Умови допуску до підсумкового контролю.** Здобувач не може бути допущений до складання екзамену, якщо кількість балів, одержаних за результатами перевірки успішності під час поточного та модульного контролю відповідно до змістового модуля впродовж семестру, в сумі не досягла 36 балів.

Оцінювання результатів навчання здійснюється шляхом поточного, періодичного та підсумкового контролю. **Поточний контроль** та оцінювання передбачає:

- перевірку рівня засвоєння теоретичного матеріалу (усне та письмове опитування, тестування за матеріалами лекції);
- оцінювання набутих практичних навичок під час виконання завдань практичних робіт;
- перевірку засвоєння матеріалу, що винесений на самостійне опрацювання (усне опитування, тестування).

**Критерії оцінювання:** знання теоретичного матеріалу, уміння аналізувати та синтезувати інформацію, навички критичного мислення, навички практичного застосування знань, комунікативні навички.

**Періодичний контроль** передбачає перевірку рівня знань за змістовним модулем (письмові відповіді на контрольні питання та тестові завдання).

**Підсумковий контроль** результатів навчання та компетентностей здобувачів з навчальної дисципліни здійснюється на підставі проведення семестрового екзамену у формі відповідей на контрольні питання та тестування.

Мінімально можлива кількість балів, отриманих здобувачем у випадку складання екзамену, дорівнює 24. Максимальна можлива кількість балів, отриманих на екзамені – 40.

**Підсумкова оцінка** з дисципліни розраховується як сума балів, отриманих під час екзамену та балів, отриманих під час поточного контролю за накопичувальною системою.

### Розрахунок балів для підсумкового контролю

Поточний та періодичний контроль														Підсумковий контроль (екзамен)	Сума балів	
Змістовний модуль 1											Змістовний модуль 2					Індивідуальне самостійне завдання
T1	T2	T3	T4	T5	T6	T7	T8	T9	T10	T11	T12	T13	T14	T15		
3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3		
Контрольна робота за змістовним модулем 1 – 5											Контрольна робота за змістовним модулем 2 – 5			5	40	100

## 5. Політики дисципліни

**Політика щодо дедлайнів та перескладання:** практичні роботи, які здаються із порушенням термінів без поважних причин, оцінюються на нижчу оцінку. Перескладання практичних завдань відбувається із дозволу лектора.

**Політика щодо академічної доброчесності:** списування під час тестування та заліку заборонені (в т.ч. із використанням мобільних девайсів).

**Політика щодо відвідування:** відвідування занять є обов'язковим. За об'єктивних причин (хвороба, міжнародне стажування тощо) навчання може відбуватись індивідуально (в он-лайн формі за погодженням із деканом факультету).

Викладач та всі здобувачі, що вивчають цей курс, зобов'язуються дотримуватись таких положень: «Положення про академічну доброчесність, запобігання та виявлення плагіату», «Положення про оскарження результатів підсумкового контролю знань здобувачів вищої освіти», «Порядок формування рейтингу успішності студентів ЖНАЕУ для призначення академічних стипендій» (<https://polissiauniver.edu.ua/>) та розуміють, що за їх порушення несуть особисту відповідальність.

## 6. Література необхідна для вивчення навчальної дисципліни

### Законодавчо-нормативні документи

1. Конституція України : Закон України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр>.
2. Про державну службу: Закон України від 10 грудня 2015 року № 889-VIII
3. Про службу в органах місцевого самоврядування: Закон України №3077-IX від 2 травня 2023 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3077-20#Text>
4. Про Кабінет Міністрів України : Закон України від 27 лют. 2014 р. №794-VII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/794-18>.
5. Про Конституційний Суд України : Закон України від 13 лип. 2017 р. № 2136-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2136-19>.
6. Про місцеве самоврядування в Україні : Закон України від 21 трав. 1997 р. № 280/ 97-ВР. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-вр>

7. Про органи самоорганізації населення : Закон України від 11 лип. 2001 р. № 2625-III. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2625-14>.

8. Стратегія реформування державного управління на 2016 – 2020 роки, схвалена Розпорядженням Кабінету Міністрів України «Деякі питання реформування державного управління» від 24 червня 2016 р. № 474-р [Електронний ресурс]. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/474-2016-p>

9. Стратегія реформування державного управління України на період до 2021 року URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/474-2016-%D1%80#Text>

#### **Основна**

10. Державне управління: підручник: у 2-х т. / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України; ред. кол.: Ю. В. Ковбасюк (голова) [та ін.]. К.; Дніпропетровськ: НАДУ, 2012. 564 с.

11. Євтушенко О. Н. Державне управління (Основи теорії державного управління) : [навч. посіб. у трьох частинах] / О. Н. Євтушенко, В. І. Андріяш. Миколаїв : Вид-во ЧДУ ім. Петра Могили, 2013. Ч. 1. Основи теорії державного управління. 2013. 268 с.

12. Вороніна Ю. Є. Теорія та практика публічного управління та адміністрування: навч. посібн. Мелітополь: ТОВ «Колор Принт», 2020. 204 с. <https://files.znu.edu.ua/files/Bibliobooks/Inshi61/0045605.pdf>

13. Краснокутський О.В. Особливості розвитку ідеології державотворення на різних етапах історії: авторитарна та демократична моделі державного управління. *Гуманітарний вісник ЗДІА*. 2012. № 49. С. 47-56. [http://www.zgia.zp.ua/gazeta/VISNIK\\_49\\_47.pdf](http://www.zgia.zp.ua/gazeta/VISNIK_49_47.pdf)

14. Кальниш, Ю. Г. Особливості формування об'єктно-предметної сфери науки державного управління в Україні. *Експерт: парадигми юридичних наук і державного управління*. 2019. (3(5)). 132-151. [https://doi.org/10.32689/2617-9660-2019-3\(5\)-132-151](https://doi.org/10.32689/2617-9660-2019-3(5)-132-151)

15. Загуменник В. В. Державне управління та виконавча влада в Україні : навч. посіб. / В. І. Загуменник, В. В. Проценко; ред. : О. Д. Крупчан. – Бендери, Київ : Поліграфіст, 2015. – 295 с.

16. Публічне управління та адміністрування: навч. посіб. / [О. В. Скидан, В. П. Якобчук, Н. В. Дацій, В. А. Довженко та ін.] ; за заг. ред. О. В. Скидана. – Житомир : ЖНАЕУ, 2017. – 705 с.

17. Довженко В.А., Войтенко А.Б., Кравець І.В. Державне управління в Україні: історія розвитку та особливості сучасної системи. *Експерт: парадигми юридичних наук і державного управління*. 2021. №1(13). С.115-125.

#### **Додаткова**

1. Євтушенко О. Н., Андріяш В. І. Державне управління: [навч. посібн. у трьох частинах]. Ч. 2.: Система органів державної влади та місцевого самоврядування України. Миколаїв: Вид-во ЧДУ ім. Петра Могили, 2014. 248 с.

2. Енциклопедичний словник з державного управління / уклад. : Ю. П. Сурмін, В. Д. Бакуменко, А. М. Михненко та ін.; за ред. Ю. В. Ковбасюка, В. П. Трощинського, Ю. П. Сурміна. – К. : НАДУ, 2010. – 820 с.

3. Желюк Т. Л., Онофрійчук Д. М. Концептуальні засади використання публічного менеджменту в системі публічного управління. *Інноваційна економіка*. № 5-6. 2020. С. 30-35.

4. Куйбіда В. С. Методологія публічного управління як система: теоретичні та практичні аспекти. *Публічне управління і адміністрування в Україні*. 2022. Вип. 29. С. 7-12.

5. Бінько І. Публічне управління і публічне адміністрування: співвідношення понять. *Вісник АПСВТ*. №3-4. 2020. С. 41-47.

6. Таран, Є. І. Співвідношення понять «державне управління», «публічне адміністрування» та «публічне управління» у трансформаційних процесах України. *Вчені записки*. 2020.

7. Калашников В.М. Військова демократія як додержавна форма соціального управління у світовій та вітчизняній історії. *Актуальні проблеми вітчизняної юриспруденції*. 2015. № 6. С.10-18.

8. Козак В. Стратегічні аспекти реформування публічного управління в Україні в умовах децентралізації. *Державне управління та місцеве самоврядування*. 2017. №1. С. 27-34.

9. Кравець І. В., Якобчук В. П., Довженко В. А. Сучасні теорії публічного управління: концепції «менеджеризм» та «неоменеджеризм». *Інвестиції: практика та досвід*. 2021. № 4. С. 103–108.

10. Ключко А. А. Особливості становлення сучасної політико-управлінської еліти в контексті модернізації публічного управління в Україні. *Державне управління: удосконалення та розвиток*. 2020. № 12. – URL: <http://www.dy.nauka.com.ua/?op=1&z=1881>

11. Бакуменко В., Попов С. Парадигма інноваційного розвитку суспільства: сучасні концепції реформування публічного управління. *Ефективність державного управління: зб. наук. праць*. Вип.43. 2015. С. 21-28.

#### Інтернет-ресурси

12. Офіційний веб-портал Верховної Ради України: <https://www.rada.gov.ua/>

13. Єдиний веб-портал органів виконавчої влади: <https://www.kmu.gov.ua/>

Викладач \_\_\_\_\_  (В. А. Довженко)

Завідувач кафедри \_\_\_\_\_  (В. П. Якобчук)

Гарант ОП \_\_\_\_\_  (В. П. Якобчук)