

# ПОЛІСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ



## ФАКУЛЬТЕТ ПРАВА, ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ

### Кафедра економічної теорії, інтелектуальної власності та публічного управління

#### Силабус навчальної дисципліни «Державна політика в сфері безпеки розвитку громад»

#### 1. Профіль дисципліни

Освітньо-професійна програма: «Публічне управління та адміністрування»	Освітній ступінь – Бакалавр Галузь знань: 28 «Публічне управління та адміністрування» Спеціальність: 281 «Публічне управління та адміністрування»  Освітньо-професійна програма: «Публічне управління та адміністрування» Кількість кредитів – 4 Загальна кількість годин – 120 Компонент освітньої програми: <i>обов'язкова</i> Цикл підготовки: <i>професійний</i> Мова викладання: <i>українська</i>
---------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

#### 2. Інформація про викладача

<b>Викладач</b>	Данкевич Євген Михайлович
<b>Профайл викладача</b>	<a href="http://10.0.2.12/my/">http://10.0.2.12/my/</a>
<b>Контактна інформація</b>	+38 0978215363, dankevych2020@gmail.com
<b>Сторінка курсу в Moodle</b>	<a href="http://10.0.2.12/my/">http://10.0.2.12/my/</a>
<b>Консультації</b>	Онлайн консультація в Zoom, Viber щосереди з 15.00 до 18.00

#### 3. Анотація до дисципліни

Мета курсу «Державна політика в сфері безпеки розвитку громад» полягає у формуванні у здобувачів вищої освіти комплексного уявлення про державну політику в сфері безпеки на рівні громад. Актуальність вивчення цієї дисципліни визначається необхідністю підготовки фахівців, здатних виконувати висококваліфіковану аналітичну та організаційну роботу, спрямовану на дослідження та впровадження державної політики у сфері безпеки. Національна безпека охоплює захист життєво важливих інтересів громадян, суспільства та держави, що забезпечує сталий розвиток суспільства та ефективне реагування на сучасні виклики. Це включає виявлення, запобігання та нейтралізацію реальних та потенційних загроз у різних сферах, таких як правоохоронна діяльність,

боротьба з корупцією, прикордонна діяльність, оборона, міграційна політика, охорона здоров'я, освіта та наука, інформаційна безпека та культурний розвиток.

Курс має на меті не лише озброїти студентів теоретичними знаннями, а й сформувати у них практичні навички для ефективного застосування державної політики у сфері безпеки. Студенти опановують ключові питання, серед яких: важливість державної політики безпеки в умовах сучасних глобальних викликів, взаємозалежність різних аспектів державної політики у цій сфері, основні закономірності розвитку системи національної безпеки, процеси формування доктрини, концепції та програм безпеки, а також механізми їх реалізації та методи нівелювання загроз. Особливу увагу приділяється міжпредметним зв'язкам державної політики в сфері безпеки, що дозволяє більш комплексно аналізувати та вирішувати питання безпеки на рівні громади.

Протягом курсу студенти формують такі компетентності, як застосування знань у практичній діяльності, оцінка напрямків та змісту загроз національній безпеці, підготовка аналітичних документів з питань державної політики безпеки, визначення шляхів вирішення проблем у функціонуванні національної безпеки та аналіз основних факторів реалізації державної політики в цій сфері. Таким чином, курс «Державна політика в сфері безпеки розвитку громад» спрямований на всебічну підготовку фахівців, здатних ефективно працювати в умовах сучасних викликів, застосовувати набуті знання та навички у практичній діяльності, а також сприяти формуванню безпечного середовища на рівні громади через впровадження державної політики в сфері безпеки.

**Загальна компетентність (ЗК):**

ЗК04. Здатність бути критичним і самокритичним.

ЗК12. Навички міжособистісної взаємодії.

**Спеціальні компетентності (СК):**

СК01. Здатність до соціальної взаємодії, до співробітництва й розв'язання конфліктів.

СК09. Здатність впроваджувати інноваційні технології

СК11. Здатність у складі робочої групи проводити прикладні дослідження в сфері публічного управління та адміністрування.

Програмні результати навчання (ПРН), які формуються в процесі викладання дисципліни:

ШРИФТ	РЕЗУЛЬТАТ НАВЧАННЯ
ПРН 06	Знати основні нормативно-правові акти та положення законодавства у сфері публічного управління та адміністрування.
ПРН 08	Розуміти та використовувати технології вироблення, прийняття та реалізації управлінських рішень.
ПРН 14	Уміти коригувати професійну діяльність у випадку зміни вихідних умов.

**Співвідношення результатів навчання дисципліни із програмними результатами**

Компетентності	Програмні результати навчання		
	РН 6	РН8	РН14
ЗК 4	+	+	+
ЗК 12	+	+	+
СК 01	+	+	+
СК 09	+	+	+
СК 11	+	+	+

У результаті вивчення дисципліни студент повинен:

**знати:**

- сучасні підходи до формування та реалізації державної політики у сфері безпеки розвитку територіальних громад;
- систему нормативно-правового регулювання безпеки на національному, регіональному та місцевому рівнях;
- інституційні механізми забезпечення безпеки розвитку громад, роль органів публічної влади, місцевого самоврядування та інших суб'єктів безпекової політики;
- види та характеристики загроз безпеці розвитку громад (соціальних, економічних, екологічних, інформаційних, воєнних, міграційних тощо);
- принципи, інструменти та методи стратегічного і програмного управління у сфері безпеки розвитку громад;
- закономірності та тенденції трансформації державної політики безпеки в умовах воєнного стану, децентралізації та післявоєнного відновлення;
- міжнародний та європейський досвід забезпечення безпеки розвитку територій і можливості його адаптації в Україні.

**вміти:**

- застосовувати теоретичні знання для аналізу державної політики у сфері безпеки розвитку громад;
- ідентифікувати, оцінювати та систематизувати ризики і загрози безпеці розвитку громад;
- аналізувати нормативно-правові акти, стратегічні документи, програми та управлінські рішення у сфері безпеки;
- готувати аналітичні записки, довідки, рекомендації та проєкти управлінських рішень з питань безпеки розвитку громад;
- використовувати інструменти сценарного аналізу, стратегічного планування та міжсекторальної взаємодії для підвищення рівня безпеки;
- працювати в складі робочих груп над прикладними дослідженнями та проєктами у сфері публічного управління безпекою;
- коригувати управлінські рішення та професійну діяльність у разі зміни безпекового середовища та вихідних умов розвитку громади;
- формувати пропозиції щодо підвищення інституційної спроможності громад у сфері забезпечення сталого та безпечного розвитку.

#### 4. Організація навчання

##### 4.1. Обсяг дисципліни

Вид заняття	Загальна кількість годин	
	Денна	Заочна
Лекції	24	4
Практичні / лабораторні	24	6
Самостійна робота	72	110

##### 4.2. Зміст початкової дисципліни

№ з/п	Тема	Назва теми	Кількість годин	
			денна форма (лекції/практичні/самостійна робота)	заочна форма

1	T1	<b>Тема 1. Поняття та основи державної політики в сфері безпеки</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Визначення державної політики в сфері безпеки: мета, завдання та принципи.</li> <li>2. Основні суб'єкти формування та реалізації державної політики в сфері безпеки.</li> <li>3. Нормативно-правове забезпечення державної політики в сфері безпеки.</li> </ol>	3/3/9	1/1/13
2	T2	<b>Тема 2. Національна безпека: концептуальні засади та виклики</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Визначення національної безпеки та її складові елементи.</li> <li>2. Основні загрози національній безпеці в сучасних умовах.</li> <li>3. Глобальні та локальні виклики національній безпеці.</li> </ol>	3/3/9	1/1/13
3	T3	<b>Тема 3. Державна політика в сфері забезпечення правопорядку та боротьби з корупцією</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Правові засади та механізми забезпечення правопорядку на рівні громади.</li> <li>2. Програми державної політики з боротьби з корупцією.</li> <li>3. Роль громадянського суспільства у забезпеченні правопорядку та запобіганні корупції.</li> </ol>	3/3/9	1/1/13
4	T4	<b>Тема 4. Оборонна політика та прикордонна безпека</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Стратегія державної оборонної політики: завдання та виклики.</li> <li>2. Забезпечення прикордонної безпеки та інтеграція громад у ці процеси.</li> <li>3. Взаємодія органів влади з місцевими громадами у забезпеченні оборонної політики.</li> </ol>	3/3/9	1/1/13
5	T5	<b>Тема 5. Міграційна політика та безпека громад</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Регулювання міграційних процесів як складова державної політики безпеки.</li> <li>2. Виклики нелегальної міграції та їх вплив на безпеку громад.</li> <li>3. Роль громад у підтримці внутрішньо переміщених осіб і їх інтеграції.</li> </ol>	3/3/9	0/1/13
6	T6	<b>Тема 6. Охорона здоров'я та її роль у системі національної безпеки</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Державна політика в сфері охорони здоров'я: аспекти безпеки.</li> <li>2. Підготовка медичних служб до надзвичайних ситуацій на рівні громади.</li> <li>3. Взаємозв'язок між станом громадського здоров'я та безпекою населення.</li> </ol>	3/3/9	0/1/13
7	T7	<b>Тема 7. Освіта та науково-технічна політика в контексті національної безпеки</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Освітні програми як інструмент забезпечення національної безпеки.</li> </ol>	3/3/9	0/0/14

		2. Науково-технічний розвиток і його вплив на безпеку громад. 3. Взаємодія громад та наукових установ у вирішенні питань безпеки.		
8	T8	<b>Тема 8. Інформаційна безпека та свобода слова</b> 1. Державна політика в сфері інформаційної безпеки: цілі та виклики. 2. Забезпечення свободи слова в контексті інформаційної безпеки. 3. Протидія дезінформації та фейковим новинам: роль громад.	1/1/3	0/0/4
9	T9	<b>Тема 9. Культурна політика та її вплив на безпеку громад</b> 1. Збереження культурної спадщини як складова національної безпеки. 2. Програми розвитку культурної політики на рівні громади. 3. Вплив культурних ініціатив на зміцнення національної єдності та безпеки.	1/1/3	-/-/5
10	T10	<b>Тема 10. Екологічна безпека та сталий розвиток громад</b> 1. Екологічні загрози як складова національної безпеки. 2. Державна політика в сфері екологічної безпеки на рівні громад. 3. Сталий розвиток та його роль у забезпеченні безпеки громад.	1/1/3	-/-/5
Разом:			24/24/72	4/6/110

### 4.3. Форми контролю та методи оцінювання

Максимальна сума балів з навчальної дисципліни, яку отримує здобувач протягом семестру дорівнює **100 балам**

**Підсумковий контроль** здійснюється у 7 семестрі у **формі екзамену**.

Структура модульної контрольної роботи включає, теоретичне питання, завдання-пропозиції; знання категоріального апарату, управлінська ситуація та завдання.

#### Теоретичне питання:

„відмінно” – глибоке та чітке визначення понять та категорій публічного управління локальним розвитком. Повне розуміння теоретичних положень функціонування системи управління в органах державної влади та органах місцевого самоврядування. Аналіз практичних ситуацій і власна оцінка реалій .

„добре” - достатнє розуміння та визначення основних понять та категорій публічного управління локальним розвитком. Вміння аналізувати практичні ситуації пов'язані з реаліями прояву управлінських відносин.

„задовільно” - недостатньо чітке розуміння та визначення понять та категорій публічного управління локальним розвитком. Невміння аналізувати практичні ситуації управлінської діяльності в місцевого самоврядування.

„незадовільно” - вкрай поверхове і незадовільне оволодіння основними

категоріями та поняттями публічного управління. Нерозуміння теоретичних положень дисципліни і практичних реалій, пов'язаних із функціями менеджерів-управлінців.

Надання пропозиції:

„відмінно”	грунтовне надання пропозицій з конкретними прикладами
„добре”	недостатньо ґрунтовне надання пропозицій з прикладами недостають обґрунтовані
„задовільно”	поверхнєве надання пропозицій з без конкретних прикладів
„незадовільно”	відсутні пропозиції

Категоріальний апарат:

„відмінно”	грунтовне визначення
„добре”	недостатньо ґрунтовне визначення
„задовільно”	поверхнєве визначення
„незадовільно”	немає визначення

Управлінська ситуація :

„відмінно”	Правильне формування завдання з використанням необхідної методики, з повним викладенням порядку її розв'язування та глибокою обґрунтованістю відповіді за результатами знання теоретичних питань
„добре”	Правильне формування завдання з використанням необхідної методики, з неповним викладенням порядку її розв'язання або недостатньо глибокою обґрунтованістю відповіді за результатами відповіді
„задовільно”	Правильний кінцевий результат формування завдання, проте відсутні будь-які коментарі до використаної методики або правильний опис алгоритму формування (завдання).
„незадовільно”	Досить поверхнєве пояснення про можливі підходи до формування (завдання) або неправильне формування (завдання) з неправильним викладенням міркувань щодо порядку її розв'язання.

Критерії оцінювання 1 завдання:

- “відмінно” – 10 правильних відповідей;
- “добре” – 8 правильних відповідей;
- “задовільно” – 6 правильних відповідей;
- “незадовільно” – 2 і менше правильних відповідей.

**Розподіл балів, які отримують здобувачі вищої освіти**

Змістовний модуль 1					Змістовний модуль 2					Підсумковий контроль	Середня оцінка за семестр	Поточний контроль	Екзамен	Підсумкова оцінка	
Практична робота					Практична робота										
Т1	Т2	Т3	Т4	Т5	Т6	Т7-8	Т9	Т10	Т11	Т12	МКР	5-бальна шкала	5x12=60	40 балів	60+40=100
				Інд. сам завдан по Т1245					Інд. сам завдан по Т6 обґрунстрат	Інд. сам завдан по Т9					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5

Максимальна сума балів з навчальної дисципліни, яку отримує здобувач протягом семестру дорівнює **100 балам**

#### Шкала оцінювання: національна та шкала університету

Сума балів за всі види навчальної діяльності	Оцінка за національною шкалою	
	для екзамену, диференційованого заліку, курсового проєкту (роботи) практики	для заліку
90-100	Відмінно	Зараховано
75-89	Добре	
60-74	Задовільно	
менше 60	Незадовільно	Не зараховано

### 5. Політики дисципліни

**Політика дедлайнів та перескладання:** максимальну кількість балів за кожним видом студентських активностей можна отримати лише за умови дотримання дедлайнів. Перескладання модулів відбувається із дозволу деканату за наявності поважних причин (наприклад, лікарняний).

**Політика академічної доброчесності:** Усі письмові роботи перевіряються на наявність плагіату і допускаються до захисту із коректними текстовими запозиченнями не більше 20%. Списування під час контрольних робіт заборонені (в т.ч. із використанням мобільних девайсів).

**Політика відвідування:** Відвідування занять є обов'язковим компонентом оцінювання, за яке нараховуються бали. За об'єктивних причин (наприклад, хвороба, міжнародне стажування) навчання може відбуватись в он-лайн формі за погодженням із керівником курсу.

**Етична політика:** Толерантне ставлення до думок та позицій інших людей, які присутні на заняттях. Дотримання принципу конфіденційності, у випадку, якщо на занятті хтось із присутніх використовує приклади або кейси із особистого життя

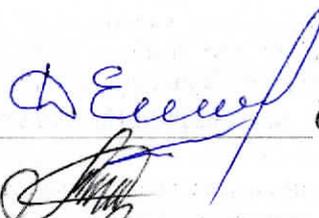
**У межах вивчення навчальної дисципліни «Державна політика в сфері безпеки розвитку громад» передбачено підготовку курсової роботи, метою якої є поглиблення теоретичних знань та формування практичних навичок аналізу державної політики у сфері безпеки розвитку територіальних громад. Під час виконання курсової роботи студенти здійснюють дослідження сучасних викликів та ризиків для розвитку громад, аналізують механізми державного управління, інструменти забезпечення безпеки соціально-економічного розвитку, а також розробляють пропозиції щодо підвищення ефективності публічної політики на національному та місцевому рівнях.**

### 6. Література необхідна для вивчення навчальної дисципліни

1. Берданова, О.В., Вакуленко, В.М., Валентюк, І.В., Ткачук, А.Ф., 2017. *Стратегічне планування розвитку об'єднаної територіальної громади: навч. посіб.* Київ, 121 с. Вилучено із: [https://decentralization.ua/uploads/library/file/453/04\\_Strateg\\_Plan-PRN-5.pdf](https://decentralization.ua/uploads/library/file/453/04_Strateg_Plan-PRN-5.pdf).
2. Відбудова для розвитку: зарубіжний досвід та українські перспективи, 2023. Міжнародна колективна монографія / [редколегія, голова – д.е.н. В.В. Небрат]. НАН України, ДУ «Ін-т економіки та прогнозування НАН України». Київ, 571 с. Вилучено із: <http://ief.org.ua/wp-content/uploads/2023/08/Reconstruction-for-development.pdf>.
3. Державна стратегія регіонального розвитку на 2021–2027 роки. Вилучено із: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/695-2020-%D0%BF#n189>.

4. Дослідження потреб і пріоритетів органів місцевого самоврядування України. Надання послуг у воєнний та післявоєнний період, 2023. Рада Європи. Вилучено із: <https://rm.coe.int/survey-on-the-needs-and-priorities-of-local-authorities-in-ukraine-ukr/1680aac27c>.
5. Закон України «Про стратегічну екологічну оцінку». Вилучено із: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2354-19#Text>.
6. Інтегрована концепція розвитку Житомир 2030. Вилучено із: [https://2030.zhitomir.ua/wp-content/uploads/2022/09/kontsiptsiiia\\_2.pdf](https://2030.zhitomir.ua/wp-content/uploads/2022/09/kontsiptsiiia_2.pdf).
7. Інтегрована концепція розвитку Львів 2030. Вилучено із: <https://dashboard.city-adm.lviv.ua/conceptcia/zhytlo>.
8. Методичні рекомендації щодо стратегічного планування в громадах, 2021. Вилучено із: <https://www.hromady.org/wp-content/uploads/2021/02/%D0%9C%D0%B5%D0%A2-2018-5.pdf>.
9. Місцеве самоврядування як чинник стійкості тилу: аналіт. доп., 2023 / [В.Г. Потапенко, В.О. Баранник, Н.В. Бахур та ін.] ; за ред. В.Г. Потапенка. Київ: НІСД, 54 с. DOI: <https://doi.org/10.53679/NISS-analytrep.2023.02>.
10. Оновлення Державної стратегії регіонального розвитку. Що профільне Міністерство і Кабмін повинні врахувати насамперед. Вилучено із: <https://decentralization.ua/news/17369?page=3>.
11. План відбудови України. Вилучено із: <https://recovery.gov.ua/>.
12. Полянська, А., Запужляк, І., 2021. Проектна діяльність як інструмент розвитку територіальних громад. *Університетські наукові записки*, № 1 (79), сс. 160–170.
13. Про відновлення та регіональний розвиток після війни. Вилучено із: <https://www.esi.org.ua/news/pro-vidnovlennya-ta-regionalnyj-rozvytok-pislya-vijny/>.
14. Про внесення змін до Державної стратегії регіонального розвитку на 2021–2027 роки. Вилучено із: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/940-2024-%D0%BF#Text>.
15. Проектний підхід в громадах. Рекомендації для керівництва громади та працівників проектних відділів, 2023. Центр соціологічних досліджень, децентралізації та регіонального розвитку при Київській школі економіки. Вилучено із: <https://kse.ua/wp-content/uploads/2023/09/Rekomendatsii---dlya-gromad.-Proyektnij---pidhid.pdf>.
16. Програма комплексного відновлення громади. Вилучено із: <https://decentralization.gov.ua/news/16184>.
17. Словник термінів з управління проектами PMI. 2022. Версія 3.3. Project Management Institute. Вилучено із: [https://pmiukraine.org/wp-content/uploads/2022/05/PMI\\_Lexicon\\_3.3\\_Ukr.pdf](https://pmiukraine.org/wp-content/uploads/2022/05/PMI_Lexicon_3.3_Ukr.pdf).
18. Стан затвердження стратегічних документів просторового розвитку. Вилучено із: <https://mtu.gov.ua/news/35390.html>.
19. Склярська, О., 2023. Пріоритети здоров'я та безпеки в стратегічному плануванні розвитку міста. *Grail of Science*, № 27, сс. 686–688.
20. Семигуліна, І., Ярошенко, І., Красноносорова, О., Козирева, О., 2022. Програмно-проектний підхід до публічного управління просторовим розвитком об'єднаних територіальних громад за їх видами. *Фінансово-кредитна діяльність: проблеми теорії та практики*, Т. 6 (47), сс. 352–364.
21. Ukrainian cities: sustainable development on the eve of full-scale Russian aggression, 2023 / Edited by Eu. Maruniak, S. Lisovskyi. 232 p.
22. IFIs projects. Портал реєстру проектів, які реалізуються із залученням коштів міжнародних фінансових організацій. Вилучено із: <https://proifi.gov.ua/?p=index>.
23. Інститут регіональних досліджень НАН України. Сторонянська, І., Максименко, А., 2022. Тенденції та ризики місцевого економічного розвитку в умовах війни: звіт за результатами соціологічного дослідження у територіальних громадах Львівської області. Вилучено із: [https://decentralization.gov.ua/uploads/attachment/document/1213/LED\\_Report\\_Focus\\_Group\\_Lviv\\_2022.pdf](https://decentralization.gov.ua/uploads/attachment/document/1213/LED_Report_Focus_Group_Lviv_2022.pdf).

Викладач \_\_\_\_\_



С.М. Данкевич

Гарант освітньої програми \_\_\_\_\_



Завідувач кафедри \_\_\_\_\_

В.П. Якобчук