

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ  
ПОЛІСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ**

**Факультет права, публічного управління та національної безпеки**



**ЗАТВЕРДЖЕНО**

Голова приймальної комісії

Олександр КОВАЛЬЧУК

05.05. 2026 р. протокол № 4

**ПРОГРАМА**

комплексного вступного випробування за фахом  
при зарахуванні на навчання на основі освітнього ступеня бакалавр, освітньо-  
кваліфікаційного рівня спеціаліст, освітнього ступеня магістр  
для здобуття освітнього ступеня магістр  
зі спеціальності D4 «Публічне управління та адміністрування»

Житомир – 2026

**Укладачі:**

**Дацій Надія Василівна** – доктор наук з державного управління, професор, професор кафедри економічної теорії, інтелектуальної власності та публічного управління

**Войтенко Архип Борисович** – кандидат наук з державного управління, професор кафедри економічної теорії, інтелектуальної власності та публічного управління

**Якобчук Валентина Павлівна** – кандидат економічних наук, професор, завідувач кафедри економічної теорії, інтелектуальної власності та публічного управління

**Довженко Валентина Анатоліївна** – кандидат економічних наук, доцент, доцент кафедри економічної теорії, інтелектуальної власності та публічного управління

## ВСТУП

Програма фахового випробування для вступу складена відповідно до місця та значення дисциплін, передбачених освітньою програмою підготовки магістра спеціальності D4 «Публічне управління та адміністрування».

*Мета вступних фахових випробувань* на здобуття ОС «Магістр» зі спеціальності D4 «Публічне управління та адміністрування» – визначення рівня підготовленості вступників, які бажають навчатися в магістратурі.

*Вимоги до здібностей і підготовленості абітурієнтів.* Для успішного засвоєння навчальної програми магістра абітурієнти повинні мати базову вищу освіту за спорідненою спеціальністю та здібності до оволодіння знаннями, уміннями і навичками в галузі природничо-наукових, загальноекономічних та управлінських наук. Обов'язковою умовою є вільне володіння державною мовою.

*Характеристика змісту програми.* Визначальним чинником програми вступних фахових випробувань є її міжпредметний характер. Програма складається з тем, в яких відбиваються окремі сторони спеціальності та інтегруються знання з кількох дисциплін. При цьому органічно поєднуються теоретичні, методичні та практичні питання, які дозволяють виявити знання та вміння вступника використовувати категоріальний апарат, методи пізнання, логіку викладу, творчий підхід, методи обґрунтувань і доведень з публічного управління та адміністрування.

Порядок проведення вступних фахових випробувань визначається Правилами прийому для здобуття вищої освіти в Поліському національному університеті.

# **ЗМІСТ ПРОГРАМИ ВСТУПНИХ ВИПРОБУВАНЬ**

## **Розділ 1. Теоретичні основи публічного управління та адміністрування**

Сутність, зміст та особливості публічного управління і адміністрування. Поняття державного управління як складової публічного управління. Основні підходи до розуміння публічного управління. Об'єкти та суб'єкти публічного управління. Поняття, ознаки та функції держави у системі публічного управління.

Принципи публічного управління: законність, верховенство права, публічність, відкритість, прозорість, підзвітність, відповідальність, ефективність. Основні моделі публічного управління. Співвідношення державного управління та місцевого самоврядування.

Методи державного управління: адміністративні, економічні, правові та соціально-психологічні методи. Форми управлінської діяльності. Управлінські рішення, їх сутність та класифікація. Основні функції управління: планування, організація, мотивація, координація та контроль.

Організаційна структура публічного управління. Централізація та децентралізація у системі управління. Поняття бюрократії та бюрократичного апарату. Сутність демократичного врядування.

## **Розділ 2. Конституційні засади організації публічної влади в Україні**

Конституційні засади побудови та функціонування системи органів державної влади в Україні. Конституція України як Основний Закон держави. Принцип поділу державної влади на законодавчу, виконавчу та судову.

Конституційний статус України як суверенної, незалежної, демократичної, соціальної та правової держави. Народ як носій суверенітету і єдине джерело влади в Україні. Інститут Президента України: місце у системі державної влади, порядок обрання, основні повноваження та функції. Повноваження Президента України у сфері виконавчої влади та державного управління.

Верховна Рада України як єдиний орган законодавчої влади. Конституційний склад та основні функції Верховної Ради України. Законодавчий процес в Україні. Повноваження Верховної Ради України у сфері формування та контролю діяльності органів виконавчої влади.

Судова влада в Україні. Конституційний Суд України та суди загальної юрисдикції. Основні засади здійснення правосуддя.

### **Розділ 3. Система органів виконавчої влади та місцеве самоврядування**

Поняття та місце органів виконавчої влади у системі державного управління. Система органів виконавчої влади в Україні. Вищі, центральні та місцеві органи виконавчої влади. Кабінет Міністрів України як вищий орган у системі органів виконавчої влади. Склад, порядок формування та основні повноваження Кабінету Міністрів України. Повноваження Прем'єр-міністра України. Організація діяльності Кабінету Міністрів України.

Міністерства України: поняття, види, структура та функції. Центральні органи виконавчої влади та органи виконавчої влади зі спеціальним статусом. Територіальні органи центральних органів виконавчої влади. Місцеві державні адміністрації: порядок утворення, структура, компетенція та основні функції. Взаємодія місцевих державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування.

Місцеве самоврядування в Україні: поняття, принципи та система. Територіальна громада як первинний суб'єкт місцевого самоврядування. Сільські, селищні та міські ради, їх виконавчі органи. Повноваження органів місцевого самоврядування. Децентралізація та розвиток місцевого самоврядування в Україні.

### **Розділ 4. Державна служба та організація діяльності публічної адміністрації**

Поняття та принципи державної служби. Законодавче забезпечення державної служби в Україні. Основні категорії посад державної служби. Правовий статус державного службовця.

Права, обов'язки та відповідальність державних службовців. Політична неупередженість та професіоналізм державної служби. Конкурсні засади вступу на державну службу. Проходження державної служби. Службова дисципліна та етика поведінки державного службовця. Поняття доброчесності та запобігання конфлікту інтересів. Антикорупційні засади діяльності органів публічної влади.

Організація роботи органів публічної влади. Документообіг та діловодство в органах державної влади. Контроль у системі публічного управління. Оцінювання ефективності діяльності органів влади та державних службовців.

## **Розділ 5. Правові та економічні основи публічного управління**

Правові засади публічного управління. Нормативно-правові акти у системі державного управління. Закони та підзаконні нормативно-правові акти. Принцип законності у діяльності органів публічної влади. Адміністративна відповідальність у сфері публічного управління. Поняття адміністративного правопорушення. Види юридичної відповідальності у сфері публічного управління.

Основи бюджетної системи України. Державний та місцеві бюджети. Поняття доходів і видатків бюджету. Дефіцит бюджету. Фіскальна та монетарна політика держави. Роль Національного банку України у системі державного управління економікою. Основи державного регулювання економіки. Податкова система України. Публічність, прозорість та відкритість у діяльності органів влади. Забезпечення прав і свобод людини у діяльності органів публічної влади.

## Список рекомендованих джерел

1. Войтенко А.Б. Децентралізація та реформування місцевого самоврядування: навч. Посібник. Київ: Вид-во Ліра-К, 2020. 469с.
  1. Державне управління : підручник : у2 т. / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України ; ред. кол. : Ю. В. Ковбасюк (голова), К. О. Ващенко (заст. голови), Ю. П. Сурмін (заст. голови) [та ін.]. – К. ; Дніпропетровськ : НАДУ, 2013. – Т. 2. – 324 с.
  2. Лазор О. Основи публічного управління та адміністрування: навч.-метод. посіб. К. : Ліра-К, 2021. 268 с.
  3. Особливості публічного управління та адміністрування : навч. посіб. /Бакуменко В.Д. та ін. К. : Ліра-К, 2021. 256 с.
  4. Політика в публічному управлінні : навч. посіб. / Бондар І.С. та ін. К. : Ліра-К, 2021. 200 с.
  5. Публічна служба: навч. посіб. / В.П. Яacobчук, Н.В. Дацій, А.Б. Войтенко, І.В. Кравець, О.В. Захаріна, О.В. Іванюк, А.В. Дяченко, Н.С. Пугачова. Київ: Видавництво Ліра-К, 2021.–394с.
  6. Публічне управління та адміністрування: навч. посіб. / [О.В. Скидан, В.П. Яacobчук, Н.В. Дацій та ін.]; за заг. ред. О.В. Скидана. Житомир: ЖНАЕУ, 2017. 705 с.
  7. Яacobчук В.П. та ін. Публічне управління та адміністрування: навч. посіб. / За заг. Ред. В.П. Яacobчук. К. Видавництво Ліра-К, 2025. 476 с.
- Нормативні акти:**
1. Конституція України: Прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 р. – К.: Україна, 1996. – 119 с.
  2. Про державну службу // Закон України від 10.12.2015 р. 889-VIII. URL : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/889-19>.
  3. Про службу в органах місцевого самоврядування: Закон України від 07.07.2001 р. № 2493 – III // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 33. – Ст. 175.
  4. Про місцеві державні адміністрації: Закон України від 09.04.1999 р. – № 586 – XIV // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – № 20. – Ст. 120.
  5. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21.05.1997 № 280/97 // Відомості Верховної Ради України. – 1997. – № 24. – Ст. 170.
  6. Про політичні партії в Україні: Закон України від 05.04.2001 р. № 2365 – III // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 23. – Ст. 118.
  8. Про Кабінет Міністрів України. Закон України. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/794-18>
  9. Про добровільне об'єднання територіальних громад. Закон України. URL : <http://zakon3.rada.gov.ua>.

## ЗРАЗКИ ТЕСТОВИХ ЗАВДАНЬ

Тест складається з завдань одного рівня складності:

- 4 варіанти відповіді (одна правильна);
- завдання закритого типу;
- орієнтація на базові знання бакалаврського рівня.

**1. Державне управління – це складова (якого?) управління:**

- A. соціального;
- Б. політичного;
- В. корпоративного;
- Г. технічного.

**2. Свідома цілеспрямована діяльність, пов'язана з реалізацією державно-владних повноважень суб'єктами публічної влади, регламентовану юридичними нормами, внаслідок чого відбувається послідовна зміна суспільних станів, подій, явищ – це:**

- A. процес державного управління;
- Б. політичний процес;
- В. виборчий процес;
- Г. процес децентралізації.

**3. До системи органів виконавчої влади в Україні належать:**

- A. Верховна Рада України Та Суди;
- Б. Кабінет Міністрів України, Центральні Та Місцеві Органи Виконавчої Влади;
- В. органи Місцевого Самоврядування;
- Г. політичні партії.

**4. Сільський, селищний, міський голова обирається:**

- A. Президентом України;
- Б. Верховною Радою України;
- В. Кабінетом Міністрів України;
- Г. територіальною громадою шляхом виборів.

**5. Державна служба – це:**

- A. робота в будь-якому державному підприємстві;
- Б. діяльність депутатів місцевих рад;
- В. публічна професійна діяльність із практичного виконання завдань і функцій держави;
- Г. діяльність громадських організацій.

**6. Корупція – це:**

- A. помилка державного службовця;

- Б. невиконання посадових обов'язків;
- В. політична діяльність;
- Г. використання службових повноважень з метою одержання неправомірної вигоди.

**7. Організаційна структура управління визначає:**

- А. порядок виборів;
- Б. систему податків;
- В. взаємозв'язки та розподіл повноважень між елементами системи управління;
- Г. структуру судової влади.

**8. Актами Кабінету Міністрів України є:**

- А закони;
- б) укази;
- в) постанови і розпорядження;
- г) вироки.

**9. Принцип законності означає:**

- А. пріоритет політичної доцільності;
- Б. необов'язковість нормативних актів;
- В. діяльність органів влади в межах Конституції та законів України;
- Г. незалежність від права.

**10. До повноважень органів місцевого самоврядування належить:**

- А. прийняття Конституції України;
- Б. оголошення війни;
- В. призначення суддів;
- Г. вирішення питань місцевого значення.

## **Порядок проведення та оцінювання результатів комплексного вступного випробування за фахом**

На фаховому вступному іспиті абітурієнт отримує тестове завдання, бланк результатів тестування та титульний аркуш зі штампом Приймальної комісії університету. Фаховий вступний іспит проводиться в письмовій формі або на основі індивідуальної усної співбесіди. Перед вступним іспитом представники приймальної комісії проводять інструктаж щодо порядку виконання вступного тестового завдання.

На бланку результатів абітурієнт вказує за номером тесту варіант правильної відповіді. Виправлення, декілька позначень і відсутність результату за варіантом відповіді зараховуються як невірний розв'язок тесту. Не допускаються будь-які умовні позначки на бланку результатів тестування та титульному аркуші.

Тестове завдання містить 50 питань з однією правильною відповіддю. Кожна правильна відповідь оцінюється у чотири бали. Максимально можлива кількість набраних балів після складання фахового іспиту – 200. Кількість балів необхідна для участі в конкурсі повинна дорівнювати або бути більшою за 100.

Тривалість тестування – 120 хвилин.

Зарахування для навчання до Поліського національного університету здійснюється за рейтинговою системою.